

---

# ZAKON

## O SLOBODNIM ZONAMA U BOSNI I HERCEGOVINI

---

### POGLAVLJE I. OSNOVNE ODREDBE

#### Članak 1.

##### (Djelokrug)

Ovim Zakonom uređuju se: uslovi za osnivanje slobodnih zona, postupak za određivanje slobodnih zona, prestanak rada slobodnih zona i druga pitanja značajna za rad slobodnih zona koja nisu uređena Zakonom o carinskoj politici Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 57/04, 51/06 i 93/08).

#### Članak 2.

##### (Definicije)

- (1) Slobodna zona je dio carinske teritorije Bosne i Hercegovine, koji je posebno ograđen i označen i u kojem se privredne djelatnosti obavljaju uz posebne uslove u skladu sa Zakonom o carinskoj politici Bosne i Hercegovine i ovim zakonom.
- (2) Osnivač slobodne zone može biti jedno ili više domaćih ili stranih pravnih i fizičkih lica (u daljnjem tekstu: osnivač).
- (3) Korisnik slobodne zone može biti osnivač slobodne zone i druga pravna i fizička lica (u daljnjem tekstu: korisnici).

#### Članak 3.

##### (Područja)

- (1) Slobodna zona osniva se na području mjesta koja imaju pomorsku ili riječnu luku, ili aerodrom, a koji su otvoreni za međunarodni javni saobraćaj, ili uz magistralni put, odnosno magistralnu željezničku prugu i na drugim mjestima gdje postoje uslovi za rad slobodne zone.

(2) Slobodna zona može se sastojati od više odvojenih dijelova, ako su ispunjeni uslovi određeni ovim Zakonom.

#### **Članak 4.**

##### **(Djelatnosti)**

U slobodnoj zoni mogu se obavljati sve industrijske, trgovinske i uslužne djelatnosti, kojima se ne ugrožavaju okoliš, zdravlje ljudi, materijalna dobra i sigurnost zemlje.

#### **POGLAVLJE II. OSNIVANJE SLOBODNE ZONE**

#### **Članak 5.**

##### **(Uslovi za osnivanje)**

(1) Osnivač i korisnici slobodne zone mogu biti lica koja nude sva potrebna uvjerenja za pravilno vođenje postupka i kada carinski organi mogu nadgledati i pratiti postupak bez uvođenja administrativnih mjera nesrazmjernih ekonomskim potrebama koje su u pitanju.

(2) Korisnici slobodne zone obavljaju djelatnost u zoni uz posebne uslove u skladu sa Zakonom o carinskoj politici Bosne i Hercegovine i ovim zakonom, na osnovu zaključenog ugovora sa osnivačem zone, uz prethodnu saglasnost carinskih organa.

(3) Osnivač i korisnici slobodne zone dužni su da vode knjigovodstvo za poslovanje u slobodnoj zoni ili odvojeno knjigovodstvo za dio svog poslovanja koje obavljaju u slobodnoj zoni.

#### **Članak 6.**

##### **(Osnivanje)**

(1) Smatra se da je slobodna zona osnovana kad Vijeće ministara Bosne i Hercegovine donese odluku o određivanju dijelova carinskog područja Bosne i Hercegovine kao slobodne zone, na osnovu koje Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ministarstvo), na prijedlog Komisije za utvrđivanje uslova za početak rada (u daljnjem tekstu: Komisija), donese rješenje kojim se utvrđuje da su ispunjeni uslovi za početak rada slobodne zone te da slobodna zona može početi raditi.

(2) Rješenje Ministarstva iz stava (1) ovog člana objavljuje se u "Službenom glasniku BiH".

## **Članak 7.**

### **(Zahtjev)**

(1) Radi donošenja odluke iz člana 6. stav (1) ovog Zakona, osnivač slobodne zone podnosi Ministarstvu zahtjev za određivanje dijelova carinske teritorije Bosne i Hercegovine kao slobodne zone.

(2) Uz zahtjev iz stava (1) ovog člana, osnivač slobodne zone podnosi:

a) akt o osnivanju;

b) elaborat o ekonomskoj opravdanosti osnivanja slobodne zone s posebnim naglaskom na procjenu očekivane dobiti od poslovanja u slobodnoj zoni, stranih investicija u zoni i o izvoznim aktivnostima;

c) dokaze o postojanju prostornih, infrastrukturnih i komunalnih uslova za rad, kao i o reguliranju svih imovinskopravnih odnosa na nekretninama;

d) izjavu kojom se obavezuje na poštivanje svih propisa primjenjivih vezano za osnivanje i rad slobodnih zona;

e) saglasnost vlade entiteta ili Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine o opravdanosti određivanja dijela carinske teritorije kao slobodne zone.

(3) Postupak za donošenje odluke iz člana 6. stav (1) ovog Zakona provodi Ministarstvo.

## **Članak 8.**

### **(Pokretanje postupka)**

(1) Ministarstvo pokreće postupak za donošenje odluke Vijeća ministara Bosne i Hercegovine o određivanju dijelova carinskog područja Bosne i Hercegovine kao slobodne zone ako je to ekonomski opravdano i ako su ispunjeni uslovi za osnivanje slobodne zone predviđeni ovim zakonom i Zakonom o carinskoj politici Bosne i Hercegovine.

(2) Ministarstvo je dužno u provođenju postupka iz stava (1) ovog člana pribaviti odobrenje i saglasnost Upravnog odbora, formiranog po Zakonu o sistemu indirektnog oporezivanja u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", br. 44/03, 52/04, 32/07,

34/07, 4/08 i 49/09) i drugih organa ako je tako predviđeno propisima Bosne i Hercegovine.

(3) Osnivanje slobodne zone je ekonomski opravdano ako se na osnovu priloženog elaborata o ekonomskoj opravdanosti osnivanja slobodne zone i drugih priloženih dokaza može ocijeniti da će vrijednost robe koja se izvozi iz slobodne zone preći najmanje 50% ukupne vrijednosti proizvedene robe koja napušta slobodnu zonu u periodu od 12 mjeseci.

(4) Ministarstvo je obavezno u roku od 30 dana od dana podnošenja zahtjeva, odnosno od dana posljednje dopune zahtjeva, pokrenuti postupak za donošenje odluke Vijeća ministara Bosne i Hercegovine iz stava (1) ovog člana ili obavijestiti podnosioca zahtjeva da nisu ispunjeni uslovi za pokretanje postupka za donošenje odluke uz navođenje uslova koji nisu ispunjeni.

## **Članak 9.**

### **(Komisija)**

(1) Ministarstvo osniva Komisiju iz člana 6. stav (1) ovog Zakona koju čine po jedan predstavnik Ministarstva, Uprave za indirektno oporezivanje Bosne i Hercegovine, entitetskog ministarstva nadležnog za poslove prostornog uređenja i lokalne vlasti kantona, općine ili Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine u zavisnosti od toga gdje se nekretnina na kojoj se traži osnivanje slobodne zone nalazi.

(2) Komisija utvrđuje postojanje uslova za početak rada u skladu s ovim zakonom, zahtjevom za osnivanje slobodne zone i stvarnim stanjem na terenu.

(3) Nakon provjere da li su ispunjeni svi potrebni uslovi, kojoj je obavezno prisutan osnivač slobodne zone, i na osnovu sačinjenog zapisnika Komisije, Ministarstvo donosi rješenje kojim se utvrđuje da su ispunjeni svi potrebni uslovi za početak rada slobodne zone te da ona može početi raditi.

(4) Ministarstvo je dužno donijeti rješenje iz stava (3) ovog člana u roku od 30 dana od dana utvrđivanja da su ispunjeni uslovi za početak rada slobodne zone.

## **Članak 10.**

### **(Ograđivanje zone)**

(1) Slobodna zona mora biti ograđena i označena.

(2) Slobodna zona mora biti ograđena, označena i uređena tako da se promet robe, vozila i lica u zoni ili iz nje može odvijati samo kroz određene ulaze i izlaze iz zone.

(3) Slobodna zona locirana u pomorskoj ili riječnoj luci mora biti vidljivo obilježena i označena kao slobodna zona, na ulazima i izlazima iz zone i s morske, odnosno riječne strane.

(4) Ograda, ulazi i izlazi iz slobodne zone moraju biti primjereno uređeni, osigurani i noću osvijetljeni.

(5) Osnivač mora na ulazu i izlazu iz zone osigurati prostorije za rad carinske službe.

(6) Komisija iz člana 9. ovog Zakona ne može utvrditi da su ispunjeni svi uslovi za početak rada slobodne zone, ako nisu ispunjeni uslovi iz st. (1), (2), (3) i (4) ovog člana.

### **Članak 11.**

#### **(Promjena granica)**

Na promjenu granica slobodne zone primjenjuju se odgovarajuće odredbe ovog Zakona o osnivanju slobodne zone.

## **POGLAVLJE III. RAD SLOBODNIH ZONA**

### **Članak 12.**

#### **(Rad slobodnih zona)**

Slobodna zona može početi raditi kada se donese rješenje da su ispunjeni svi uslovi za početak rada slobodne zone, a najkasnije u roku od 24 mjeseca od dana donošenja rješenja.

### **Članak 13.**

#### **(Upravljanje)**

(1) Slobodnom zonom upravlja osnivač slobodne zone.

(2) Osnivač slobodne zone dužan je donijeti pravilnik o uslovima za obavljanje djelatnosti u slobodnoj zoni u roku od 30 dana od dana osnivanja slobodne zone.

(3) Pravilnikom iz stava (2) ovog člana uređuje se: radno vrijeme, kretanje lica i promet robe u zoni, obaveze osnivača radi osiguranja prostornih, tehničkih i organizacionih uslova korištenja zone, mjere zaštite na radu i mjere zaštite okoliša, prava i obaveze korisnika u odnosu na osnivača slobodne zone i sl.

(4) Osnivač slobodne zone dužan je pravilnik iz stava (2) ovog člana dostaviti Ministarstvu i carinskim organima koji provode carinski nadzor u roku od 30 dana od dana osnivanja slobodne zone.

#### **Članak 14.**

##### **(Izveštaj o radu)**

(1) Osnivač slobodne zone dužan je svake godine Ministarstvu dostavljati izvještaj o rezultatima poslovanja u slobodnoj zoni do kraja marta tekuće godine za prethodnu godinu.

(2) Ministarstvo dostavlja Vijeću ministara Bosne i Hercegovine do kraja aprila tekuće godine izvještaj o rezultatima poslovanja svih slobodnih zona u Bosni i Hercegovini.

#### **POGLAVLJE IV. PRESTANAK RADA SLOBODNE ZONE**

#### **Članak 15.**

##### **(Prestanak rada)**

(1) Slobodna zona prestaje raditi:

a) ako ne počne raditi u roku od 24 mjeseca od dana donošenja rješenja Ministarstva o početku rada;

b) ako se utvrdi da vrijednost robe koja napušta slobodnu zonu sa carinskog područja Bosne i Hercegovine, radi izvoza, u dva uzastopna perioda od 12 mjeseci, padne ispod 50% ukupne vrijednosti proizvedene robe kako je predviđeno članom 8. stav (3) ovog Zakona;

c) ako osnivač ili korisnici slobodne zone ne poštuju propise primjenjive na rad slobodne zone i propise primjenjive na postupanje s robom smještenom u slobodnoj zoni;

d) ako osnivač i korisnici slobodne zone prestanu nuditi sva potrebna uvjerenja za pravilno vođenje postupka;

e) na zahtjev osnivača;

f) kada prestane pravno lice osnivača.

(2) Vijeće ministara Bosne i Hercegovine donosi, na prijedlog Ministarstva, odluku o prestanku važenja odluke o određivanju dijelova carinskog područja Bosne i Hercegovine kao slobodne zone iz člana 6. stav (1) ovog Zakona.

(3) Na osnovu odluke Vijeća ministara Bosne i Hercegovine iz stava (2) ovog člana, Ministarstvo donosi rješenje o prestanku rada slobodne zone koje se objavljuje u "Službenom glasniku BiH".

(4) Rješenjem Ministarstva iz stava (3) ovog člana određuje se rok za prestanak poslovanja slobodne zone.

### **Članak 16.**

#### **(Preostala roba)**

U slučaju prestanka rada slobodne zone, preostala roba koja se nalazi u slobodnoj zoni za koju se uvjerenjem ili na drugi propisan način ne dokaže carinski status bosanskohercegovačke robe smatra se robom koja nije bosanskohercegovačka i s njom se postupa u skladu s carinskim propisima.

## **POGLAVLJE V. ŽALBE**

### **Članak 17.**

#### **(Pravo žalbe)**

U postupku donošenja odluke i odlučivanja po žalbi vezano za primjenu ovog Zakona primjenjivat će se pravila Zakona o upravnom postupku ("Službeni glasnik BiH", br. 29/02, 12/04 i 88/07).

## **POGLAVLJE VI. KAZNE NE ODREDBE**

### **Članak 18.**

#### **(Prekršaji)**

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 50 000 KM kaznit će se osnivač slobodne zone za prekršaj ako:

a) ne donese pravilnik o uslovima za obavljanje djelatnosti u slobodnoj zoni iz člana 13. stav (2) ovog Zakona u roku od 30 dana od dana osnivanja slobodne zone;

b) u propisanom roku ne dostavi izvještaj o rezultatima poslovanja slobodne zone iz člana 14. stav (1) ovog Zakona.

c) počne raditi prije donošenja rješenja kojim se utvrđuje da su ispunjeni svi potrebni uslovi za početak rada slobodne zone te da slobodna zona može početi raditi.

(2) Novčanom kaznom u iznosu od 10 000 KM kaznit će se za prekršaj iz stava (1) ovog člana i odgovorno lice osnivača slobodne zone.

## POGLAVLJE VII. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

### **Članak 19.**

#### **(Prestanak važenja)**

(1) Stupanjem na snagu ovog Zakona prestaje važiti Zakon o slobodnim zonama u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", br. 3/02 i 13/03).

(2) Entiteti i Brčko Distrikt Bosne i Hercegovine usaglasit će svoje propise u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovog Zakona.

### **Članak 20.**

#### **(Provedbeni propisi)**

Ministarstvo će, u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovog Zakona, donijeti provedbeni propis, kojim će detaljno biti razrađeni forma, sadržaj i drugi uslovi koje treba sadržavati izvještaj iz člana 14. ovog Zakona.

### **Članak 21.**

#### **(Stupanje na snagu)**

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom glasniku BiH".